



भारत का राजपत्र The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1

PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 227]

नई दिल्ली, मंगलवार, अक्टूबर 24, 2000/कार्तिक 2, 1922

No. 227]

NEW DELHI, TUESDAY, OCTOBER 24, 2000/KARTIKA 2, 1922

वाणिज्य एवं उद्योग मंत्रालय

(वाणिज्य विभाग)

(पाटनरोधी एवं संबद्ध शुल्क महानिदेशालय)

अधिसूचना

नई दिल्ली, 24 अक्टूबर, 2000

अंतिम निष्कर्ष

विषय: यू के, फ्रांस और हंगरी से रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड ह्वाइट फोटो ग्राफिक पेपर के आयातों के संबंध में पाटनरोधी जांच ।

सं. 19/1/99-डी जी ए डी.— 1995 में यथा संशोधित सीमाशुल्क टैरिफ अधिनियम 1975 तथा उसकी सीमाशुल्क टैरिफ (पाटित वस्तुओं की पहचान, उन पर पाटनरोधी शुल्क का आकलन एवं संग्रहण तथा क्षति निर्धारण) नियमावली 1995 को ध्यान में रखते हुए;

(क) प्रक्रिया

निम्नलिखित प्रक्रिया अपनाई गई है:-

- (i) निर्दिष्ट प्राधिकारी (जिसे इसके बाद प्राधिकारी भी कहा गया है) द्वारा दिनांक 28.4.2000 की अधिसूचना के तहत यू के, फ्रांस और हंगरी (जिन्हें इसके बाद संबद्ध देश कहा गया है) से रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड ह्वाइट फोटोग्राफिक पेपर (जिसे इसके बाद संबद्ध वस्तु कहा गया है), के आयातों से संबंधित पाटनरोधी जांच पर प्रारंभिक निष्कर्षों को अधिसूचित किया गया और उन्होंने हितबद्ध पार्टियों से इस अधिसूचना के प्रकाशित होने की तारीख से 40 दिनों के भीतर लिखित रूप में अपने विचार देने के लिए अनुरोध किया;

- (ii) प्राधिकारी ने प्रारंभिक निष्कर्षों की एक प्रति उन ज्ञात हितबद्ध पक्षों को भेजी; जिनसे प्रारंभिक निष्कर्षों के संबंध में अपने विचार, यदि कोई हों, को पत्र की तारीख से चालीस दिनों के भीतर प्रस्तुत करने का अनुरोध किया गया था;
- (iii) प्राधिकारी ने नई दिल्ली स्थित फ्रांस, हंगरी के दूतावासों और ब्रिटिश उच्चायोग को भी प्रारंभिक निष्कर्षों की एक प्रति इस अनुरोध के साथ भेजी कि वे निर्यातकों और अन्य हितबद्ध पार्टियों को उपरोक्त (i) और (ii) में निर्धारित की गई समय-सीमा में प्रारंभिक निष्कर्षों के संबंध में अपने विचार प्रस्तुत करने की सलाह दें;
- (iv) प्राधिकारी ने सभी हितबद्ध पार्टियों को दिनांक 17.7.2000 को मौखिक रूप से अपने विचार प्रस्तुत करने का अवसर प्रदान किया। अपने विचार प्रस्तुत करने वाली सभी पार्टियों से व्यक्त किए गए विचारों को लिखित रूप में प्रस्तुत करने का अनुरोध किया गया था। सभी पार्टियों को प्रतिपक्षी पार्टियों द्वारा व्यक्त किए गए विचारों की प्रतियां लेने और उसका खण्डन, यदि कोई हो, को प्रस्तुत करने की सलाह दी गई थी;
- (v) प्राधिकारी ने विभिन्न हितबद्ध पार्टियों द्वारा प्रस्तुत किए गए साक्ष्यों के अगोपनीय अंश वाली सार्वजनिक फाइल अनुरोध करने पर सभी हितबद्ध पार्टियों के लिए निरीक्षण हेतु उपलब्ध की;
- (vi) प्रारंभिक निष्कर्ष घोषित किए जाने से पूर्व हितबद्ध पार्टियों द्वारा दिए गए तर्क जो अधिसूचित किए गए प्रारंभिक निष्कर्षों में प्रकाशित किए गए हैं, को संक्षिप्तता के कारण यहां दोहराया नहीं गया है, तथापि प्रारंभिक निष्कर्षों के बाद हितबद्ध पक्षों द्वारा दिए गए तर्कों तथा दिनांक 29.2.2000 को प्रकटन विवरण-पत्र, और जो इस मामले पर प्रभाव डालते हैं, पर इन निष्कर्षों में समुचित ढंग से कार्रवाई की गई है;
- (vii) प्राधिकारी द्वारा जहां तक संभव था यू के, जर्मनी (विपणन सहयोगी अर्थात् फ्रांस आधारित उत्पादकों का निर्यातक) तथा हंगरी में अधिकारियों के एक दल ने निर्यातकों अर्थात् मै0 इलफोर्ड इमेजिंग लि0, यू के, मै0 फोर्ट फोटोकेमिकल कं0 लि0, हंगरी और मै0 अगफा गेवार्ट, ए जी, जर्मनी के परिसरों की अगस्त/सितम्बर, 2000 में जांच की;
- (viii) उपरोक्त नियम 16 के अनुसार, इन निष्कर्षों के लिए विचार किए गए अनिवार्य तथ्यों/आधार का खुलासा ज्ञात हितबद्ध पार्टियों को दिनांक 29.9.2000 को किया गया था और उन पर मिली टिप्पणियों पर भी इन निष्कर्षों में विधिवत विचार किया गया है;
- (ix) विचार की गई जांच अवधि 1.4.98 से 30.6.99 तक की है;
- (x) यह मामला 27.8.2000 को शुरू किया गया था और केन्द्र सरकार द्वारा जांच की अवधि 26.10.2000 तक बढ़ाने की अनुमति दी गई है।
- (xi) प्राधिकारी ने कीमत में कटौती से संबंधित मुद्दों और अनुरोधों को सुना तथा संबंधित हितबद्ध पक्षों से विचार-विमर्श किया।

(ख) याचिकाकर्ताओं, निर्यातकों, आयातकों तथा अन्य हितबद्ध पार्टियों के विचार और प्राधिकारी द्वारा उनकी जांच।

विभिन्न हितबद्ध पार्टियों द्वारा व्यक्त किए गए विचारों पर प्रकटन विवरण-पत्र में चर्चा की गई है। जिन विचारों पर प्रकटन विवरण-पत्र में पहले विचार नहीं किया गया है और जो विचार अब प्रकटन विवरण-पत्र के जबाब में दिए गए हैं, उन पर नीचे दिए गए संगत पैराग्राफों में उस सीमा तक विचार किया गया है जहां तक वे नियमों के अनुसार संगत हैं और जहां तक वे इस मामले पर प्रभाव डालते हैं। हितबद्ध पार्टियों द्वारा दिए गए तर्कों की जांच की गई है, उन पर विचार किया

गया है और जहां कहीं उचित समझा गया है, नीचे दिए गए संगत पैराग्राफों में उन पर कार्रवाई की गई है।

ग. विचाराधीन उत्पाद

प्राधिकारी प्रारंभिक जांच निष्कर्षों के पैरा ग(i) के निष्कर्षों की ओर ध्यान दिलाते हुए उसे पुनः दोहराते हैं और रेजिन कोटिड तथा फाइबर आधारित कागज अर्थात् कट शीट्स और जम्बो रोल्स (जिन्हें मास्टर रोल्स भी कहा जाता है) के सभी रूपों सहित ब्लैक एंड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के रूप में विचाराधीन उत्पाद की पुष्टि करते हैं। यह उत्पाद 1995 में यथा संशोधित सीमा शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 के सीमा शुल्क शीर्ष क्रमशः 3703.90 और 3703.10 के अंतर्गत वर्गीकृत है।

घ. याचिकाकर्ता की स्थिति और घरेलू उद्योग

प्राधिकारी प्रारंभिक जांच निष्कर्षों के पैरा ग (3) के निष्कर्षों की ओर ध्यान दिलाते हुए उसे पुनः दोहराते हैं और विभिन्न हितबद्ध पार्टियों द्वारा दी गई निम्नलिखित सूचना और साक्ष्य के आधार पर घरेलू उद्योग के कार्य क्षेत्र से मै. न्यू इंडिया इंडस्ट्रीज के बहिष्करण की पुष्टि करते हैं मै-एन आई आई और मै. ए पी आई एल (एक आयातक) एक दूसरे से संबंध हैं क्योंकि इन दोनों का सांझा प्रबंधन है अर्थात् मै. एन आई आई के अध्यक्ष मै. ए पी एल में निदेशक भी हैं इनका ब्रांड नाम भी सांझा अर्थात् स्टरलिंग है और मै. एन आई आई तथा मै. ए पी आई एल का शेयर होल्डिंग पैटर्न और मै. एन आई आई तथा मै. एलाईड फोटोग्राफिक इंडिया लि. (ए पी आई एल) के बीच कारोबार का संचालन भी बहुत दूरी से नहीं अपितु अतिरिक्त वाणिज्यिक संबंधों के जरिए किया जाता है। मै. एन आई आई के बहिष्करण की स्थिति में अन्य उत्पादक अर्थात् मै0 हिन्दुस्तान फोटो फिल्मस प्रा. लि. (एच पी एफ) पूर्ण रूप में संबंध वस्तुओं के लिए घरेलू उद्योग का प्रतिनिधित्व करते हैं। अतः याचिका स्वीकार्य है और नियम 5(3)(क)(ख) के अनुसार घरेलू उद्योग की आवश्यकता को पूरा करती है। इस प्रकार मै. एच पी ए एल नियम 2(ख) के अर्थ में घरेलू उद्योग है।

ड. समान वस्तु

प्राधिकारी प्रारंभिक जांच निष्कर्षों के पैरा ग (2) में बताए अनुसार समान वस्तु के अपने निष्कर्षों की ओर ध्यान दिलाते हुए उन्हें पुनः दोहराते हैं। प्राधिकारी ने समान वस्तु अर्थात् जम्बो रोल्स, जिसका पर्याप्त मूल्य वर्द्धन होता है तथा विनिर्माण प्रक्रिया से गुजरना पड़ता है, के मामले में विभिन्न हितबद्ध पार्टियों द्वारा दिए गए इस आशय के विभिन्न तर्कों को नोट किया है कि इसे जांच के कार्य क्षेत्र से बहिष्कृत किए जाने की आवश्यकता है और यह भी कि देश में जम्बो रोल्स के लिए कोई घरेलू उद्योग नहीं है। प्राधिकारी ने फाइबर आधारित कागज से भिन्न होने के कारण रेजिन कोटिड कागज के बारे में भी विभिन्न पार्टियों द्वारा दिए गए तर्कों को नोट किया है।

प्राधिकारी ने समान वस्तु की जांच के प्रयोजन के लिए भौतिक विशेषताओं विनिर्माण प्रक्रिया तथा प्रोद्योगिकी कार्य तथा प्रयोग उत्पाद विनिर्देशन सामान के कीमत-निर्धारण तथा संवितरण और विपणन तथा टैरिफ वर्गीकरण आदि पर भी विचार किया है।

प्राधिकारी ने पाया है कि इस तथ्य के बावजूद कि घरेलू उद्योग घरेलू बाजार में जम्बो रोल्ल्स की बिक्री नहीं करता है, जम्बो रोल्ल्स उत्पाद वास्तव में ब्लैक एंड व्हाइट फोटोग्राफिक कागज का ही एक रूप हैं, जो जांच के लिए विचाराधीन उत्पाद है। प्राधिकारी ने यह भी पाया है कि किसी अंतिम प्रयोक्ता द्वारा कागज की किसी विशेष किस्म के लिए भले ही निश्चित लाभ तथा अधिमान्यता हो इन दोनों किस्मों के कागजों अर्थात् आर सी किस्म और फाइबर आधारित कागज की कीमत में अंतर बहुत अधिक नहीं है और कागज की दोनों किस्मों के लिए सीमाशुल्क टैरिफ वर्गीकरण भी वही है। इस तथ्य से कि कई वर्षों से कागज की एक किस्म अर्थात् आर सी किस्म का प्रयोग दूसरे किस्म के लिए किया जाता रहा है और इसका चयन अंतिम प्रयोक्त की निजी प्राथमिकता पर निर्भर करता है, यह प्रमाणित होता है कि फोटोग्राफिक कागजों अर्थात् आर सी कोटिड तथा फाइबर आधारित कागजों में प्रतिस्थापना हो सकता है। अतः इनमें प्रतिस्थापनीयता तथा अतः परिवर्तनीयता है।

उपर्युक्त को देखते हुए प्राधिकारी पैरा ग(2) में दिए गए अपने निष्कर्षों को दोहराते हैं और सम्बद्ध देशों अर्थात् यू.के., फ्रांस और हंगरी द्वारा निर्यात किए गए उत्पादों तथा घरेलू उद्योग द्वारा उत्पादित उत्पादों को नियम 2(घ) के अर्थ के भीतर समान वस्तु मानते हैं।

च. सामान्य मूल्य तथा निर्यात कीमत

1. हंगरी

मै. फोर्ट फोटो कैमिकल कं. लि.

मै. फोर्ट फोटो कैमिकल कं. लि. द्वारा इस बात का उल्लेख किया गया है कि हंगरी के सामान्य मूल्य को सकल घरेलू उत्पाद तथा प्रति व्यक्ति आय अंतर को देखते हुए यू.के. तथा फ्रांस के बराबर नहीं माना जा सकता है। निर्यातक ने अपनी घरेलू बिक्रियों पर की गई पैकिंग लागत के लिए समायोजन हेतु अनुरोध किया है जो भारत को किए गए निर्यातों पर हुई पैकिंग लागत से अधिक है। निर्दिष्ट प्राधिकारी ने निर्यातक द्वारा प्रस्तुत किए गए सामान्य मूल्य, निर्यात कीमत उनके समायोजन तथा उत्पादन लागत संबंधी आंकड़ों की जांच करने के लिए अगस्त/सितंबर, 2000 में अधिकारियों के एक दल की नियुक्ति की थी। प्राधिकारी ने जांच की अवधि के दौरान निर्यातक द्वारा प्रस्तुत किए गए तथा इस सीमा तक दल के द्वारा सत्यापित किए गए हंगरी के निर्यातक की घरेलू बिक्रियों तथा निर्यात बिक्रियों संबंधी आंकड़ों के आधार पर सामान्य मूल्य तथा निर्यात कीमत का आकलन किया है।

सामान्य मूल्य

निर्यातक ने जांच की अवधि के लिए आर.सी. पर आधारित फोर्टस्पीड फोटो पेपर को घरेलू बिक्रियों के ब्यौरे प्रस्तुत किए हैं। प्रश्नावली के उत्तर में निर्यातक ने संकेत दिया था कि फाइबर आधारित ग्रेड फोटो पेपर की कोई घरेलू बिक्रियाँ नहीं हुई है। तथापि सत्यापन के दौरान प्राधिकारी ने पाया है कि निर्यातक घरेलू बाजार में फाइबर आधारित कागज अर्थात् फोर्टेजो ग्रेड की बिक्री कर रहा था। निर्यातक ने मूल्य वर्द्धित कर पैकेजिंग तथा अपनी संबद्ध व्यापारिक कंपनी अर्थात् मै. कैमोफोर्ट को कमीशन तथा आर सी आधारित फोर्ट स्पीड फोटो पेपर में डिस्काउंट आदि के बारे में क्रमशः XXX% XXX डालर प्रति वर्गमीटर, XXX% का दावा किया। प्राधिकारी ने नोट किया है कि

मै. फोर्टे फोटो केमिकल कं. लि. ने अपनी व्यापारिक कंपनी अर्थात् मै. कैमोफोर्टे के माध्यम से घरेलू बाजार में बिक्री की है। निर्यातक ने व्यापारिक कंपनी को $xxx\%$ की दर तक कमीशन का भुगतान किया है। जहाँ तक पैकेजिंग का संबंध है, जांच दल ने इस बात की पुष्टि की कि निर्यातकों द्वारा घरेलू बाजार में बेचे गए विभिन्न आकारों की अतिरिक्त पैकेजिंग पर खर्च किया है। जांच दल ने यह भी नोट किया कि घरेलू बाजार में बिक्री पर स्वदेशी भाड़ा, स्वदेशी बीमा तथा उधार बिक्री पर कुछ व्यय नहीं किया गया था। साक्ष्य के आधार पर प्राधिकारी ने मूल्य वर्द्धित कर पैकेजिंग कमीशन तथा डिस्काउंट आदि के लिए क्रमशः $xxx\%$, $xxx\%$, xxx डालर/वर्गमीटर और $xxx\%$ के समायोजन की अनुमति दी है। प्राधिकारी ने बिक्रियों के समय दिए गए डिस्काउंट पर भी विचार किया है। भारित औसत सामान्य मूल्य xxx डालर/वर्गमीटर बैठता है।

प्राधिकारी ने नोट किया है कि मै. फोर्टे फोटो केमिकल कं. लि. ने अपनी व्यापारिक कं. मै. कैमोफोर्टे के माध्यम से भारत को उत्पादों का निर्यात किया है। निर्यातक ने जांच अवधि के दौरान ब्रोमोफोर्ट बी एस-4, बी एस पी- 4, 18×24 सै.मी. आकार के 50 शीट प्रति बाक्स की विशेष बल्क पैकेजिंग में फाइबर आधारित ग्रेडों के दोगुने भार के फोटो पेपर तथा फार्ट स्पीड ग्रेड, 18×24 सै.मी. आकार के 500 शीट प्रति बाक्स के विशेष बल्क पैकेजिंग में रेजिन कोटिड आर सी फोटो पेपर के संबंध में अलग अलग सूचना प्रस्तुत की है। निर्यातक ने क्रमशः पैकेजिंग, स्वदेशी भाड़ा, समुद्री भाड़ा और कमीशन के लिए xxx , xxx , xxx डालर/वर्गमीटर तथा $xxx\%$ के समायोजनों का दावा किया है। प्राधिकारी ने xxx , xxx , xxx डालर/वर्गमीटर तथा $xxx\%$ के समायोजन की अनुमति दी है। भारित औसत कारखाना द्वार पर निर्यात कीमत xxx डालर/वर्गमीटर निकलती है।

2. यू के

(क) मैसर्स कंटमेरे फोटोग्राफिक लि०

प्राधिकारी को सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत के परिकलन के संबंध में कोई अतिरिक्त सूचना एवं विचार प्राप्त नहीं हुए हैं जैसा कि प्रारंभिक जांच निष्कर्ष में बताया गया था। इसलिए, प्राधिकारी ने प्रारंभिक जांच परिणाम में यथाउल्लिखित प्रक्रिया को अपनाया है। सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत का परिकलन निम्नानुसार किया गया है।

सामान्य मूल्य

निर्यातक ने संकेत दिया है कि उन्होंने जांच अवधि के दौरान भारत को पैन केक रोल्ल्स (एकल खेप) का निर्यात किया है और यह कि उन्होंने इस उत्पाद की घरेलू बाजार में बिक्री या भारत से इतर तीसरे देशों को निर्यात नहीं किया है। इसलिए, प्राधिकारी ने सर्वोत्तम उपलब्ध सूचना का उपयोग किया है और निर्यातकों के लिए जम्बो रोल्ल्स के संदर्भ में मै० इलफोर्ड इमेजिंग के लिए यथापरिकलित सामान्य मूल्य का उल्लेख किया है। भारित औसत सामान्य मूल्य $***$ डालर/वर्ग मीटर बैठता है।

निर्यात कीमत

निर्यातक ने जांच अवधि के दौरान निर्यात की गई एकल खेप के लिए सी आई एफ कीमत दी है। निर्यातक ने समुद्री भाड़ा और समुद्री बीमा के लिए क्रमशः *** एवं *** डालर/वर्ग मीटर तक समायोजनों का दावा किया है। निर्यातक द्वारा यथा उल्लिखित समायोजनों की अनुमति दी गई है। मै0 इलफोर्ड इमेजिंग द्वारा प्रस्तुत किए गए आंकड़ों से उपलब्ध जम्बो रोल्स के निर्यात से संबंधित सूचना के आधार पर क्रमशः पैकिंग और स्वदेशी भाड़ा के लिए *** डालर/वर्ग मीटर तक समायोजनों पर विचार किया गया है। भारत औसत कारखाना द्वार पर निर्यात कीमत *** डालर/वर्ग मीटर निकलती है।

(ख) मै0 इलफोर्ड इमेजिंग लिमि.

सामान्य मूल्य

निर्यातक ने उल्लेख किया है कि जम्बो रोल्स और कट शीट्स इलफोर्ड ब्रांड तथा निजी लेबल के लिए अलग से तुलना की जाय क्योंकि ब्रांड वाले उत्पाद को उँची कीमत पर बेचा गया है। तथापि, अगस्त/सितम्बर, 2000 के दौरान निदेशालय से अधिकारियों के दल द्वारा जांच दौरे के दौरान निर्यातक इस बात के कोई साक्ष्य नहीं प्रस्तुत कर सका कि घरेलू बाजार में बेची गई इलफोर्ड ब्रांड के ब्रांड निर्माण में अतिरिक्त संवर्धनात्क व्यय किया गया है। इसलिए, प्राधिकारी ने ब्रांड समायोजन से संबंधित दावों को स्वीकार नहीं किया है। निर्यातक घरेलू बिक्री के लिए उनके द्वारा खास तौर पर प्रदान की गई तकनीकी सेवाओं/ग्राहक सेवाओं के संबंध में भी साक्ष्य प्रस्तुत नहीं कर सका। प्राधिकारी ने घरेलू बाजार में की गई बिक्रियों के लिए इस प्रयोजन से समायोजनों की अनुमति नहीं दी है। प्राधिकारी ने ब्रांड नाम या निजी लेबल पर ध्यान न देते हुए जम्बो रोल्स और कट शीट्स के मूल्यांकन पर निम्नानुसार अलग-अलग विचार किया है।

(फोटो पेपर जम्बो रोल्स में)

प्राधिकारी प्रारंभिक जांच परिणाम के पैरा ग (4) में निर्धारित प्रक्रिया की पुनः पुष्टि करते हैं। प्राधिकारी नोट करते हैं कि निर्यातक ने आर सी टाइप के तीसरे देशों के निर्यातों का ब्यौरा प्रस्तुत किया है क्योंकि इसकी कोई घरेलू बिक्री नहीं हुई है और सामान्य मूल्य के प्रयोजन के लिए इनका उल्लेख किया गया है। प्राधिकारी ने पैकेजिंग और स्वदेशी भाड़े पर *** एवं *** डालर/वर्ग मीटर तक के समायोजनों की स्वीकृति दी है जैसा कि निर्यातकों ने दावा किया था। फाइबर आधारित जम्बो रोल्स के लिए आर सी टाइप का सामान्य मूल्य लिया गया है क्योंकि फाइबर आधारित की न तो अलग से घरेलू बिक्रियां हुई हैं और न ही इसका तीसरे देश को निर्यात किया गया है और यह भी कि आर सी और फाइबर आधारित दोनों फोटोपेपर को समान वस्तु माना गया है। जम्बो रोल्स (आर सी/फाइबर आधारित दोनों) के लिए भारत औसत सामान्य मूल्य *** डालर/वर्ग मीटर बैठता है।

परिष्कृत रूप में अर्थात् कट शीट्स रूप में फोटो पेपर

प्राधिकारी प्रारंभिक जांच परिणाम के पैरा ग (4) में उल्लिखित प्रक्रिया की पुनः पुष्टि करते हैं। प्राधिकारी नोट करते हैं कि निर्यातक ने इलफोर्ड ब्रांड फाइबर आधारित फोटो पेपर, इलफोर्ड ब्रांड

आर सी टाइप फोटो पेपर और निजी लेबल वाले आर सी टाइप फोटो पेपर के लिए घरेलू बिक्री के ब्यौरे प्रस्तुत किए हैं। निर्यातक ने निजी लेबल वाले फाइबर आधारित फोटो पेपर के लिए बिक्री के ब्यौरे भारत से इतर तीसरे देश को प्रस्तुत किए हैं। आर सी और फाइबर दोनों किस्मों के लिए निजी लेबल के संबंध में ब्यौरे कारखाना द्वार स्तर पर प्रस्तुत किए गए हैं जबकि आर सी और फाइबर दोनों किस्मों के इलफोर्ड ब्रांड के लिए ब्यौरे एफ ओ बी स्तर पर प्रस्तुत किए गए हैं। प्राधिकारी ने पैकेजिंग और स्वदेशी भाड़े के लिए *** एवं *** डालर/वर्ग मीटर तक समायोजनों की अनुमति दी है। प्राधिकारी ने तकनीकी सेवाओं के लिए समायोजनों की अनुमति नहीं दी है जैसा कि ऊपर उल्लेख किया गया है। मै0 इलफोर्ड इमेजिंग के लिए भारत औसत सामान्य मूल्य *** डालर/वर्ग मीटर बैठता है।

निर्यात कीमत

प्राधिकारी नोट करते हैं कि निर्यातक ने जम्बो रोल्स (आर सी और फाइबर दोनों किस्मों के लिए), निजी लेबल आर सी टाइप और इलफोर्ड ब्रांड (आर सी और फाइबर आधारित, दोनों) के निर्यातों के ब्यौरे प्रस्तुत किए हैं। निजी लेबल आर सी टाइप के लिए निर्यात कीमत कारखाना द्वार स्तर पर मुहैया कराई गई है जबकि जम्बो रोल्स और इलफोर्ड ब्रांड (आर सी और फाइबर आधारित दोनों) के लिए एफ ओ बी आधार पर। निर्यातक ने निजी लेबल वाले रेजिन युक्त आर सी टाइप फोटो पेपर के लिए पैकेजिंग और स्वदेशी भाड़ा के प्रयोजन से *** एवं *** डालर/वर्ग मीटर समायोजनों का दावा किया है। प्राधिकारी ने निजी लेबल और इलफोर्ड ब्रांड फोटो पेपर दोनों के निर्यातों के लिए उक्त समायोजनों की अनुमति दी है। परिष्कृत उत्पाद अर्थात् आर सी और फाइबर आधारित पेपर दोनों सहित फोटो ग्राफिक पेपर के लिए भारत औसत कारखाना द्वार पर निर्यात कीमत *** डालर/वर्ग मीटर बैठती है और जम्बो रोल्स के लिए xxx डालर/वर्ग मीटर बैठती है।

3. फ्रांस

मै0 अगफा-गेवर्ट एसए

प्राधिकारी यह नोट करते हैं कि मै0 अगफा-गेवर्ट एसए, जो कि फ्रांस में संबद्ध वस्तुओं का उत्पादक है, घरेलू बाजार में बिक्री अथवा सीधे निर्यात नहीं करता है। उत्पादनकर्ता के घरेलू एवं निर्यात संबंधी दोनों कार्य इसकी निर्यातक कम्पनी अर्थात् मै0 अगफा-गेवर्ट एजी, लेवर कुसेन, जर्मनी द्वारा किए जाते हैं। निदेशालय के जांच दल ने अगस्त/सितम्बर, 2000 के दौरान निर्यातक के लेवरकुसेन स्थित परिसर का दौरा किया। सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत की गणना उस सूचना के आधार पर की गयी है जैसीकि जांच दल को उपलब्ध करवाई गई थी।

सामान्य मूल्य

प्राधिकारी यह नोट करते हैं कि निर्यातक ने जर्मनी में अपने दो उपभोक्ताओं को जम्बो रोल्स (आर0सी0 किस्म) की बिक्री के ब्यौरे उपलब्ध करवाए हैं। निर्यातक ने अपने दो घरेलू ग्राहकों के लिए क्रमशः *** तथा *** डालर/वर्ग मीटर की सीमा तक स्वदेशी भाड़े और बीमा के समायोजनों का दावा किया है। निर्यातक ने इस तथ्य का साक्ष्य भी उपलब्ध करवाया कि घरेलू बिक्रियां सी0आई0एफ0 कीमतें नहीं हैं। प्राधिकारी ने उपलब्ध सूचना और रिकार्ड तथा जांच दल को उपलब्ध करवाए गए आंकड़ों के आधार पर स्वदेशी भाड़े और बीमा पर *** तथा *** डालर/वर्ग मीटर की सीमा तक समायोजनों की अनुमति प्रदान की है। भारत औसत सामान्य मूल्य *** डालर/वर्ग मीटर बैठता है।

निर्यात कीमत

निर्यातक द्वारा जांच अवधि के दौरान भारत को की गई निर्यात बिक्री के एफ0ओ0बी0 मूल्य के ब्यौरे उपलब्ध करवाए गए हैं। प्राधिकारी ने उपलब्ध सूचना और जांच दल को उपलब्ध करवाए गए साक्ष्य के आधार पर *** तथा *** डालर/वर्ग मीटर की सीमा तक स्वदेशी भाड़े, तथा बीमा के संबंध में समायोजनों की अनुमति प्रदान की है। भारत औसत कारखानागत निर्यात कीमत *** डालर/वर्ग मीटर बनती है।

छ. असहयोगी निर्यातकों का मूल्यांकन

असहयोगी निर्यातकों ("अन्य निर्यातकों" के रूप में इंगित) के लिए सहयोगी निर्यातकों हेतु समायोजनों के बिना उच्चतम घरेलू कीमत के आधार पर पाटन मार्जिन का संदर्भ लिया गया है और सहयोगी निर्यातकों के लिए यथा ज्ञात न्यूनतम सी0आई0एफ0 को याचिकाकर्ता के आंकड़ों से सह-संबद्ध किया गया है।

ज. सामान्य मूल्य एवं निर्यात कीमत की पाटन - तुलना

तुलना से संबंधित नियमों में निम्नानुसार प्रावधान है:

"पाटन का मार्जिन निकालते समय निर्दिष्ट प्राधिकारी निर्यात कीमत और सामान्य मूल्य के बीच एक उचित तुलना करेगा। यह तुलना व्यापार के एक समान स्तर पर सामान्यतया कारखाना द्वार स्तर पर की जाएगी और यथासंभव उसी समयावधि के दौरान की गई बिक्रियों के संबंध में की

जाएगी । जो अंतर कीमत तुलनीयता पर प्रभाव डालते हैं, उनके लिए प्रत्येक मामले में गुण-दोष के आधार पर उचित छूट दी जाएगी । उक्त अंतर में बिक्री की शर्तें, कराधान, व्यापार के स्तर, मात्राएं, भौतिक विशेषताएं तथा अन्य ऐसे अन्तर शामिल हैं जो कीमत तुलनीयता को प्रभावित करने के लिए प्रदर्शित किए जाते हैं ।

पाटन का निर्धारण करने के प्रयोजनार्थ जम्बो रोल्स और कट शीटों के लिए ऊपर यथा उल्लिखित कारखाना स्तर पर सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत की अलग-अलग तुलना की गयी है । कट शीटों में ब्लैक खण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के लिए आर०सी० एवं फाइबर आधारित पेपर के भारित औसत पर विचार किया गया है । अन्य सहयोगी निर्यातकों के लिए सहयोगी निर्यातकों हेतु यथानिर्धारित उच्चतम पाटन मार्जिन का संदर्भ लिया गया है ।

निर्यातक के लिए पाटन मार्जिन निम्नानुसार बैठता है:-

निर्यातक	उत्पाद(ब्लैक एंड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर निम्नलिखित रूपों में रेजिन कोटिड और फाइबर आधारित दोनों)	सामान्य मूल्य डालर प्रति वर्ग मीटर में	निर्यात कीमत डालर प्रति वर्ग मीटर में	पाटन मार्जिन निर्यात कीमत के % के रूप में
यू.के. मैसर्स इल्फोर्ड इमेजिंग लि.	जम्बो रोल्स कट शीट्स	***** *****	***** *****	35.75 % 203%
मैसर्स कैंटमेरे फोटोग्राफिक लि. कोई अन्य निर्यातक	जम्बो रोल्स जम्बो रोल्स/कट शीट्स	***** *****	***** *****	55.65 % 216.60 %
फ्रांस मैसर्स अगफा गैवर्ट, एसए और उसके सहयोगी निर्यातक मेन्ट्र आगफा-गेवर्ट एजी, जर्मनी कोई अन्य निर्यातक	जम्बो रोल्स जम्बो रोल्स/कट शीट्स	***** *****	***** *****	10.2 % 17.7 %
हंगरी मैसर्स फोर्टे फोटोकैमिकल कं. लि कोई अन्य निर्यातक	कट शीट्स जम्बो रोल्स/कट शीट्स	***** *****	***** *****	201 % 303 %

झ. भारतीय उद्योग के हित और अन्य मुद्दे

कुछ हितबद्ध पक्षों द्वारा यह तर्क दिया गया है कि पाटनरोधी शुल्क लगाए जाने से उत्पादकों द्वारा एकाधिकार की स्थिति पैदा कर दी जाएगी और इससे लघु व्यावसायिक फोटोग्राफर प्रभावित होंगे। प्राधिकारी का यह मानना है कि सामान्य तौर पर पाटनरोधी शुल्क को लगाने का उद्देश्य ऐसे पाटन को समाप्त करना है जिससे घरेलू उद्योग को नुकसान हो रहा है और भारतीय बाजार में ऐसी खुली और उचित प्रतिस्पर्धा की स्थिति को पुनः बहाल करना है जो देश के सामान्य हित में हो।

इस संबंध में प्राधिकारी प्रारंभिक निष्कर्षों के पैरा-7 में दिए गए निष्कर्षों का स्मरण करते हैं और यह दोहराते हैं कि यह माना जाता है कि पाटनरोधी शुल्क लगाने से संबद्ध वस्तुओं के उपयोग से विनिर्मित उत्पादों के कीमत स्तर प्रभावित होंगे और परिणामस्वरूप इन उत्पादों की तुलनात्मक प्रतिस्पर्धात्मकता पर प्रभाव पड़ सकता है। तथापि, पाटनरोधी उपायों से भारतीय बाजार में उचित प्रतिस्पर्धा कम नहीं होगी, विशेषकर तब, जब पाटनरोधी शुल्क की लेवी उस राशि तक ही प्रतिबंधित कर दी जाए जो कि घरेलू उद्योग को हुए नुकसान को कम करने के लिए आवश्यक है। इसके विपरीत, पाटनरोधी उपाय लागू करने से पाटन द्वारा प्राप्त होने वाले अनुचित लाभों को समाप्त किया जा सकेगा और भारतीय उद्योग के ह्रास को रोका जा सकेगा और इस प्रकार संबद्ध वस्तु ब्लैक एवं व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के उपभोक्ताओं के लिए व्यापक विकल्प उपलब्ध रखने में मदद मिलेगी। पाटनरोधी उपायों से भी संबद्ध देशों से आयात किसी भी प्रकार कम नहीं होंगे, इसलिए उपभोक्ताओं के लिए इस उत्पाद की उपलब्धता पर कोई असर नहीं पड़ेगा।

घरेलू उद्योग को हुई क्षति को दूर करने के लिए आवश्यक पाटनरोधी शुल्क की मात्रा को सुनिश्चित करने के निमित्त प्राधिकारी ने घरेलू उद्योग के लिए उत्पादन की इष्टतम लागत पर विचार करके भारत में घरेलू उद्योग के लिए रेजिन/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एंड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर की क्षति रहित कीमत पर विश्वास किया है। प्राधिकारी ने यह पाया है कि मैसर्स एनआईआई मैसर्स ए0पी0आई0एल0 से संबद्ध है और इसे घरेलू उद्योग के दायरे से बाहर रखा गया है। मैसर्स एनआईआई का मैसर्स एपीआईएल से संबंध होने के कारण, यह

उपयुक्त नहीं हो सकता कि मैसर्स एनआईआईके क्षति संबंधी मानदण्डों को निष्पक्ष रूप में देखा जाए क्योंकि मैसर्स एनआईआई द्वारा मैसर्स एपीआईएस को की गई बिक्रियां दूरवर्ती प्रतीत नहीं होती हैं और इसलिए यह माना गया है कि पाटन के कारण मैसर्स एच.पी.एफ को क्षति हुई है। तथापि, मैसर्स एन.आई.आई. संबद्ध वस्तुओं का एक प्रमुख घरेलू उत्पादक होने के कारण एक हितबद्ध पार्टी है। इसलिए, प्राधिकारी ने मैसर्स एनआईआई द्वारा प्रस्तुत लागत संबंधी आंकड़ों का संदर्भ लेकर और उनका सामान्यीकरण कर क्षति-रहित कीमत की गणना की है।

ज. क्षति और कारणात्मक संबंध

उपरोक्त नियम-11, अनुबंध-11 के तहत जब क्षति के बारे में किसी निष्कर्ष पर पहुँच जाता है तो इस प्रकार के निष्कर्ष में ".....पाटित आयातों की मात्रा, घरेलू बाजार में समान वस्तुओं की कीमतों पर उनके प्रभाव तथा इस प्रकार की वस्तुओं के घरेलू उत्पादकों पर ऐसे आयातों के परिणामी प्रभाव सहित सभी संगत तथ्यों पर विचार करते हुए घरेलू उद्योग को हुई क्षति का निर्धारण शामिल होगा...। कीमतों पर पाटित आयातों के प्रभाव पर विचार करते समय यह जांच करना आवश्यक समझा जाता है कि पाटित आयातों के कारण भारत में समान वस्तुओं की कीमत की तुलना में कीमत में कोई उल्लेखनीय गिरावट आई है अथवा नहीं अथवा क्या इस प्रकार के आयातों से कीमतों में अन्यथा उल्लेखनीय स्तर तक गिरावट आई है अथवा कीमत में होने वाली ऐसी वृद्धि में रुकावट आई है जो कि अन्यथा उल्लेखनीय स्तर तक बढ़ गई होती।

भारत में घरेलू उद्योग पर आयातों के प्रभावों की जाँच करने के लिए हमें उपरोक्त नियमों के अनुबंध 11 (iv) के अनुसार ऐसे सूचकों पर विचार कर सकते हैं जिनका उद्योग की स्थिति पर प्रभाव पड़ता है जैसाकि उत्पादन, क्षमता उपयोग, बिक्री की मात्रा, स्टॉक, लाभप्रदता, निवल बिक्री प्राप्ति, पाटन की मात्रा और मार्जिन इत्यादि।

प्राधिकारी ने पाटित आयातों से भिन्न कारकों अर्थात् एच पी एफ का बंद होना, उसकी रुग्णता इत्यादि, जैसाकि उल्लेख किया गया है, की भी जांच की है, जो एक ही समय पर घरेलू उद्योग को क्षति पहुँचा रहे हो सकते हैं।

घरेलू उद्योग के लिए क्षति रहित कीमत का निर्धारण सभी संगत कारकों जैसे कच्ची सामग्री का उपयोग, उपयोग का उपयोगिता कारखानागत खपत, उपयोगिताओं का कारखानागत सृजन इत्यादि और जांच अवधि के दौरान किया गया वास्तविक खर्च जिसमें निवेश एवं क्षमता उपयोग शामिल हैं, का समुचित विश्लेषण करके किया गया है। घरेलू उद्योग की क्षति रहित कीमत का निर्धारण उत्पादन की इष्टतम लागत पर विचार करके और घरेलू उद्योग द्वारा लगाई गई पूंजी पर प्राप्त उचित आय को ध्यान में रख कर किया गया है।

क्षति रहित कीमत का निर्धारण करते समय प्राधिकारी ने कच्ची सामग्रियों की खपत संबंधी सर्वोत्तम मानदण्डों एवं उपयोगिताओं को ध्यान में रखा है और इसके द्वारा उन अक्षमताओं पर विचार किया है जिनके कारण उद्योग को वित्तीय नुकसान हो सकता है। प्राधिकारी यह नोट करते हैं कि:

प्राधिकारी यह नोट करते हैं कि:

i) संबद्ध देशों के रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर का आयात समग्र रूप से और कुल आयातों के सापेक्ष वर्ष 97-98 में 7.2 लाख वर्ग मी० से बढ़कर वर्ष 98-99 में 8.5 लाख वर्ग मी० और जांच अवधि के दौरान बढ़कर 10.63 लाख वर्ग मी० हो गया है।

ii) कुल आयातों में यू.के., फ्रांस और हंगरी का बाजार हिस्सा वर्ष 97-98 में 34.2 % से बढ़कर जांच अवधि में 40.4 % हो गया है।

iii) यू.के. की मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० और मैसर्स कंटमेरे फोटोग्राफिक लि० द्वारा जम्बो रोल के रूप में निर्यात किए गए ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर का आयात जांच अवधि के दौरान मैसर्स टेक्नों फोटो प्रा० लि० द्वारा किया गया है। इन जम्बो रोलों को आयातक द्वारा काट कर और प्रसंस्कृत कर उन्हें कट शीटों के रूप में पैक करके इन उत्पादों को क्षति रहित कीमत से कम कीमतों पर अंतिम प्रयोक्ताओं को (कर रहित) कीमतों पर डिलीवर कर दिया था जिससे कीमतों में कटौती हुई और परिणामस्वरूप घरेलू उद्योग को नुकसान हुआ।

iv) मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० द्वारा निर्यातित कट शीट के रूप में ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर का पंधुच मूल्य घरेलू उद्योग के लिए निर्धारित क्षति रहित कीमत से कम है जिससे कीमतों में कटौती हुई है और परिणामस्वरूप घरेलू उद्योग को नुकसान हुआ है।

v) हंगरी से हुए पाटित आयातों अर्थात् कटी हुई चदरों के रूप में रेजिन कोटेड एवं फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एंड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के पंधुच मूल्य से घरेलू उद्योग उन कीमतों पर बिक्री करने के लिए बाध्य हुआ है जिसके कारण जांच अवधि के दौरान घरेलू उद्योग के लिए यथानिर्धारित क्षति रहित कीमत से कम की निवल बिक्री प्राप्ति हुई है।

vi) फ्रांस से मैसर्स आगपा गेवार्ट द्वारा रेजिन कोटेड किस्म के जम्बो रोलों में ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के लिए गए पाटित निर्यातों का आयात मैसर्स जिंदल फोटोफिल्म्स लि० द्वारा किया गया है और आयातक द्वारा इसका प्रसंस्करण कर इसे कट शीटों में बदलकर क्षति रहित कीमत से कम निवल कर कीमत पर घरेलू बाजार में प्रयोक्ताओं को डिलीवर कर दिया गया है। इससे कीमतों में कटौती हुई है और परिणाम स्वरूप घरेलू उद्योग को नुकसान हुआ है।

vii) मैसर्स एच पी एफ का क्षमता उपयोग जो वर्ष 1991 से 40 % रहा है वर्ष 1997-98 में घटकर 11-22 % और 98-99 में 3.2 % तक हो गया है।

viii) जांच अवधि में कच्चे बेस कागज की लागत समेत उनके द्वारा निष्पादित आर्डरों को देखते हुए प्राप्त परिवर्तन प्रभाओं के आधार पर यथा आकलित निवल बिक्री प्राप्ति क्षति रहित कीमत से कम कीमत पाई गई है जिससे वित्तीय नुकसान हुआ है।

उपरोक्त आर्थिक संकेतक सामूहिक एवं संचयी रूप से यह दर्शाते हैं कि घरेलू उद्योग को पाटित आयातों से वास्तविक क्षति हुई है। यह प्रमाणित करने में कि घरेलू

उद्योग को वास्तविक क्षति संबद्ध देशों से हुए आयातों के कारण हुई है, प्राधिकारी का यह मानना है कि संबद्ध देशों से हुए पाटित निर्यातों से घरेलू बाजार में संबद्ध सामान की कीमतों में गिरावट आई है और घरेलू उद्योग अलाभकारी कीमतों पर सामान को बेचने के लिए मजबूर हुआ है जिसके परिणामस्वरूप निवल बिक्री की प्राप्ति में गिरावट आई है और घरेलू उद्योग को वित्तीय हानि हुई है ।

ट. अंतिम निष्कर्ष

पूर्वोक्त तथ्यों पर विचार करने के पश्चात् प्राधिकारी यह निष्कर्ष निकालते हैं कि:

क. संबद्ध देशों के मूल के अथवा वहां से निर्यातित रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर का भारत को निर्यात इसकी सामान्य कीमत से कम कीमत पर किया गया है ।

ख. घरेलू उद्योग को वास्तविक क्षति हुई है;

ग. घरेलू उद्योग को यह क्षति संबद्ध देशों के मूल के अथवा वहां से निर्यातित संबद्ध वस्तु के पाटन द्वारा हुई है ।

घ. प्राधिकारी संबद्ध देशों के मूल के अथवा वहां से निर्यातित अध्याय 37 (सीमा शुल्क शीर्ष 3703.10 और 3703.90) के अंतर्गत आने वाले रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के सभी आयातों पर निश्चयात्मक पाटनरोधी शुल्क लगाने की सिफारिश करते हैं जैसा कि बाद में पैरा (ज) में उल्लेख किया गया है ।

ड. इस प्रयोजन के लिए आयातों का पंधुच मूल्य सीमा शुल्क अधिनियम, 1962 के तहत सीमा शुल्क विभाग द्वारा यथा आकलित निर्धारणीय मूल्य होगा और उसमें सीमा

शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 की धारा 3,3क, 8ख, 9 और 9क के तहत लगाए गए शुल्कों को छोड़कर, सभी शुल्क शामिल होंगे ।

च. पाटन मार्जिन के बराबर अथवा उससे कम पाटनरोधी शुल्क लगाने की सिफारिश करने पर विचार किया गया था जिसे यदि लगाया जाता है तो उससे घरेलू उद्योग को हुई क्षति समाप्त हो जाएगी । इन प्रयोजनों के लिए अलग-अलग निर्यातकों के लिए आयातों के पंधुच मूल्य की तुलना जांच अवधि के लिए निर्धारित घरेलू उद्योग की क्षति रहित कीमत के साथ की गई थी । जहां अन्तर पाटन मार्जिन से कम पाया गया था वहां पाटन मार्जिन से कम शुल्क की सिफारिश की गई है ।

छ. मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि०, यू.के. ने पाटनरोधी नियमावली के नियम 15 के अनुसार कट शीट (सीमा शुल्क शीर्ष सं० 3703.90) के रूप में संबद्ध वस्तु का निर्यात 3.09 डालर/वर्गमीटर के पंधुच मूल्य से कम कीमत पर नहीं करने और जम्बो रोल, जिसे मूल रोल अथवा मास्टर रोल भी कहा जाता है (सीमा शुल्क शीर्ष सं० 3703.10) के रूप में संबद्ध वस्तु का निर्यात 2.80 डालर/वर्ग मीटर से कम कीमत पर न करने का वचन दिया है । इस प्रयोजन के लिए पंधुच मूल्य सीमाशुल्क अधिनियम, 1962 के तहत सीमा शुल्क विभाग द्वारा यथा आकलित निर्धारणीय मूल्य होगा और उसमें सीमा शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 की धारा 3,3(क), 8(ख), 9 और 9(क) के तहत लगाए गए शुल्कों को छोड़कर, सभी शुल्क शामिल होंगे । प्राधिकारी यह बात नोट करते हैं कि संदर्भ पंधुच मूल्य से यू के की मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० द्वारा किए गए पाटन का घरेलू उद्योग पर क्षतिकारी प्रभाव समाप्त हो जाएगा । प्राधिकारी कीमत में कटौती को स्वीकार करते हैं और इसलिए मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० पर कोई पाटनरोधी शुल्क लगाने की सिफारिश नहीं करते हैं और मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० के संबंध में जांच स्थगित करते हैं ।

ज. मैसर्स फोर्ट फोटोकैमिकल कं० लि० ने पाटनरोधी नियमावली के नियम 15 के अनुसार 300 अथवा अधिक शीटों के औद्योगिक पैकों में कट शीट (सी०शु० शीर्ष सं० 3703.90) के रूप में संबद्ध वस्तु का निर्यात 3.03 डालर/वर्गमीटर के पंधुच मूल्य से कम

कीमत पर नहीं करने और जम्बो रोल, जिसे मूल रोल अथवा मास्टर सेल भी कहा जाता है, (सी०शु०शीर्ष सं० 3703.10)के रूप में संबद्ध वस्तु का निर्यात 2.80 डालर/वर्गमीटर के पंधुच मूल्य से कम कीमत पर न करने का वचन दिया है ।

इस प्रयोजन के लिए पंधुच मूल्य सीमाशुल्क अधिनियम, 1962 के तहत सीमा शुल्क विभाग द्वारा यथा-आकलित निर्धारणीय मूल्य होगा और उसमें सीमा शुल्क टैरिफ अधिनियम, 1975 की धारा 3,3(क), 8(ख), 9 और 9(क) के तहत लगाए गए शुल्कों को छोड़कर, सभी शुल्क शामिल होंगे । प्राधिकारी यह बात नोट करते हैं कि संदर्भ पंधुच मूल्य से हंगरी की मैसर्स फोर्ट फोटोकैमिकल कं० लि० द्वारा किए गए पाटन का क्षतिकारी प्रभाव समाप्त हो जाएगा । प्राधिकारी कीमत में कटौती को स्वीकार करते हैं और इसलिए मैसर्स फोर्ट लि० पर कोई पाटनरोधी शुल्क लगाने की सिफारिश नहीं करते हैं और मैसर्स फोर्ट फोटोकैमिकल कं० लि० के संबंध में जांच स्थगित करते हैं ।

निर्यात के लिए प्रस्तावित संबद्ध वस्तुओं के किसी अन्य रूप/आकार के मामले में, संबंधित पार्टियां अर्थात् मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि० तथा मैसर्स फोर्ट फोटोकैमिकल लि० समुचित कार्यवाही हेतु निर्दिष्ट प्राधिकारी को संपर्क करेंगी । तथापि, इस वचन का किसी प्रकार का उल्लंघन किए जाने की स्थिति में अथवा केन्द्र सरकार द्वारा इसे स्वीकार न किए जाने की स्थिति में निर्दिष्ट प्राधिकारी मौजूदा जांच के दौरान यथा उपलब्ध सूचना के आधार पर अथवा उचित स्रोतों से प्राधिकारी की जानकारी में लाई गई सूचना के अनुसार केन्द्र सरकार को लागू पाटनरोधी शुल्क वसूल करने की समुचित सिफारिशें करेगा । प्राधिकारी स्वतः अथवा संदर्भाधीन वस्तु के निर्यातकों/घरेलू उद्योग अथवा आयातकों अथवा किसी अन्य हितबद्ध पक्ष की ओर से किए गए किसी अनुरोध के आधार पर इस प्रकार दिए गए वचन को जारी रखने की जरूरत की समय-समय पर समीक्षा भी करेगा ।

इस प्रकार का पाटनरोधी शुल्क कीमत संबंधी वचन-पत्र के उल्लंघन अथवा उसके वापस लिए जाने की तारीख से भूतलक्षी प्रभाव से लागू हो सकता है । केन्द्र सरकार द्वारा उक्त कीमत संबंधी वचन-पत्र को स्वीकार न किए जाने की स्थिति में भी,

निर्दिष्ट प्राधिकारी पाटनरोधी शुल्क की धनराशि और उसकी वसूली हेतु प्रभावी तारीख के बारे में केन्द्र सरकार को अलग से सूचित करेगा ।

कीमत में कटौति की वैद्यता इस संबंध में केन्द्र सरकार की अधिसूचना द्वारा लगाई जाने वाली पाटनरोधी शुल्क की अवधि के साथ खत्म हो जाएगी और यह पाटनरोधी नियमों के लागू प्रावधानों के अनुसार समीक्षा के अधीन होगी ।

झ) मै0 आगफा गेवर्ट ए जी द्वारा जम्बो रोलो में किए गए पाटित निर्यातों से अंतिम उत्पादों की कीमतों में कमी आयी है और इसके परिणामस्वरूप घरेलू उद्योग को क्षति पहुंची है ।

ज. तदनुसार, यह प्रस्ताव किया जाता है कि संबद्ध देशों अर्थात् यू.के., फ्रांस और हंगरी (उपरोक्त उप पैरा (छ) और (ज) में यथाउल्लिखित निर्यातकों को छोड़कर) के मूल के अथवा वहां से निर्यातित सीमाशुल्क टैरिफ के अध्याय 37 (सीमा शुल्क शीर्ष 3703.10 (जम्बो रोल्स के लिए) और 3703.90(कट शीटों के लिए) के अंतर्गत आने वाले रेजिन कोटेड/फाइबर आधारित, दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर के सभी आयातों पर निश्चयात्मक पाटनरोधी शुल्क लगाया जाए । पाटनरोधी शुल्क नीचे कालम 3 में उल्लिखित राशियों और डालर/वर्ग मी0 में आयातों के पंधुच मूल्य के बीच का अंतर होगा ।

क्र0सं0	निम्नलिखित देश के मूल के अथवा वहां से निर्यातित उत्पाद	निर्यातक का नाम	उत्पाद(निम्नलिखित रुपों में रेजिन कोटेड और फाइबर आधारित दोनों प्रकार के ब्लैक एण्ड व्हाइट फोटोग्राफिक पेपर)	राशि (अमरीकी डालर/वर्ग मीटर)
1.	यू.के.	मैसर्स केन्टेमेरे फोटोग्राफिक लि0	जम्बो रोल्स कटशीट	2.87
		मैसर्स इलफोर्ड इमेजिंग लि0 को छोड़कर कोई अन्य निर्यातक	जम्बो रोल्स कटशीट	3.09
				2.87
				3.09

2.	फ्रांस	मैसर्स आगफा-गेवार्ट एसए और उसके सहयोगी निर्यातक आगफा गेवार्ट ए जी, जर्मनी कोई अन्य निर्यातक	जम्बो रोल्ल्स	2.87
			कट शीट	3.09
			जम्बो रोल्ल्स	2.87
			कट शीट	3.09
3.	हंगरी	मैसर्स फोर्टे फोटोकैमिकल कं० लि० को छोड़कर सभी निर्यातक	जम्बो रोल कटशीट	2.87 3.09

ट. उपरोक्त के अधीन रहते हुए प्राधिकारी दिनांक 28.4.2000 के प्रारंभिक निष्कर्षों की पुष्टि करते हैं।

इस आदेश के खिलाफ कोई अपील उपरोक्त अधिनियम के अनुसार सीमा शुल्क, उत्पाद शुल्क एवं स्वर्ण (नियंत्रण) अपीलीय न्यायाधिकरण के पास की जा सकेगी।

एल.बी. सप्तर्षि, निर्दिष्ट प्राधिकारी एवं अपर सचिव

MINISTRY OF COMMERCE AND INDUSTRY

(Department of Commerce)

(Directorate General of Anti-Dumping and Allied Duties)

NOTIFICATION

New Delhi, the 24th October, 2000

Final Findings

Subject: Anti-Dumping investigation concerning imports of Black and White Photographic Paper including both Resin coated/Fibre based from UK, France and Hungary

No. 19/1/99-DGAD.—Having regard to the Customs Tariff Act, 1975 as amended in 1995 and the Customs Tariff (Identification, Assessment and Collection of anti-dumping duty on Dumped Articles and for Determination of Injury) Rules, 1995, thereof :

1) PROCEDURE

The procedure described below has been followed:

- i) The Designated Authority (hereinafter also referred to as the Authority) notified preliminary findings vide notification dated 28.4.2000 on Anti-Dumping investigation concerning imports of Black and White Photographic paper including both Resin coated/Fibre based (hereinafter also referred to as subject goods) from UK, France and Hungary (hereinafter referred to as subject countries) and requested the interested parties to make their views known in writing within forty days from the date of its publication;
- ii) The Authority forwarded a copy of the preliminary findings to the known interested parties, who were requested to furnish their views, if any, on the preliminary findings within forty days of the date of the letter;
- iii) The Authority also forwarded a copy of the preliminary findings to the Embassies of France and Hungary and British High Commission in New Delhi with a request that the exporters and other interested parties may be advised to furnish their views on the preliminary findings in the time frame as stipulated in (i) and (ii) above.
- iv) The Authority provided an opportunity to all interested parties to present their views orally on 17.7.2000. All parties presenting views were requested to file written submissions of the views expressed. The parties were advised to collect copies of the views expressed by the opposing parties and offer rebuttals, if any;
- v) The Authority made available the public file to all interested parties containing non-confidential version of the evidence submitted by various interested parties for inspection, upon request;
- vi) Arguments raised by the interested parties before announcing the preliminary findings, which have been brought out in the preliminary findings notified have not been repeated herein for sake of brevity. However, the arguments raised by the interested parties subsequent to

the preliminary findings and the disclosure statement dated 29.9.2000 and which have a bearing on the case have been appropriately dealt with in these findings.

- vii) Verification of exporters' data in UK, Germany (the marketing arm viz. the exporter of France based producer) and Hungary was carried out by the Authority to the extent it was feasible. A team of officers carried out verification of the data at the exporters' premises viz. M/s Ilford Imaging Ltd., UK, M/s Forte Photochemical Co. Ltd., Hungary and M/s Agfa-Gevaert AG, Germany in August/Sept., 2000.
- viii) In accordance with Rule 16 of the Rules supra, the essential facts/basis considered for these findings were disclosed to known interested parties on 29.9.2000 and comments received on the same have also been duly considered in these findings.
- ix) The period of investigation (POI) considered is 1.4.98 to 30.6.99.
- x) The case was initiated on 27.8.2000 and extension of investigations upto 26.10.2000 has been granted by the Central Government.
- xi) The authority heard and discussed with the concerned interested parties the issues and submissions pertaining to price undertaking.

B. VIEWS OF PETITIONERS, EXPORTERS, IMPORTERS AND OTHER INTERESTED PARTIES AND EXAMINATION BY AUTHORITY

The views expressed by various interested parties have been discussed in the disclosure statement. The views which have not been discussed earlier in the disclosure statement and those now raised in response to the disclosure statement are discussed in the relevant paras herein below to the extent these are

relevant as per rules and have a bearing upon the case. The arguments raised by the interested parties have been examined, considered and, wherever appropriate, dealt in the relevant paras herein below.

C. PRODUCT UNDER CONSIDERATION

The authority recalls and reiterates its findings of Para C(1) of the Preliminary Findings and confirms the product under consideration as Black and White Photographic Paper including both Resin coated and Fibre based papers in all forms viz. cut sheets and jumbo rolls (also called as master rolls). The product is classified under Customs Headings 3703.90 and 3703.10 of the Customs Tariff Act, 1975 as amended in 1995 respectively.

D. STANDING OF THE PETITIONER AND DOMESTIC INDUSTRY

The Authority recalls and reiterates its findings of para C(3) of the Preliminary Findings and confirms exclusion of M/s New India Industries (NII) from the scope of the domestic industry on the basis of the information and evidence provided by various interested parties on linkage between Ms NII and M/s APIL (an importer) on account of common management viz. Chairman of M/s NII being a Director in M/s APIL, commonality of brand name i.e. Sterling, share holding pattern of M/s NII and M/s APIL and the transactions between M/s NII and M/s Allied Photographics India Ltd. (APIL) being governed by extra commercial relationship and not being at arms length. The other producer viz. M/s Hindustan Photo Films Pvt. Ltd. (HPF) in the event of exclusion of M/s NII represents the domestic industry for the subject goods in totality. The petition, is therefore, maintainable and satisfies the requirement for the domestic industry as per Rule 5(3)(a)(b) and M/s HPF is the domestic industry within the meaning of the Rules 2(b).

E. LIKE ARTICLE

The authority recalls and reiterates its findings of the Like Article as indicated in para C(2) of the Preliminary Findings. The authority notes the various arguments by various interested parties regarding issue of Like Article viz. jumbo rolls undergoing substantial value addition and manufacturing activity and, therefore, need to be excluded from the scope of investigation also that there is no domestic industry for jumbo rolls in the country. The authority also notes the arguments extended by various interested parties on resin coated paper being different from the fibre based paper.

The authority for the purpose of examination of the Like Article has considered physical characteristics, manufacturing process and technology, functions and uses, product specifications, pricing and distribution and marketing and tariff classification of the goods.

The authority holds that despite the fact that the domestic industry does not sell jumbo rolls in the domestic market, the product jumbo rolls is essentially a form of the Black and white photographic paper only which is the product under consideration for investigation. The authority also holds that despite there being specific advantages and preferences for a particular type of paper by an end user, the price variation of the two types of papers viz. RC type and fibre based is not very wide and that the custom tariff classification is also the same for the two types of papers. The fact that over the years one type of paper i.e. RC type has substituted the other and that the choice still remains a personal preference of the end user, establishes that there exists substitutability of the two types of the photographic papers viz. RC coated and fibre based and thus implies substitutability and interchangeability.

In view of the above, the authority reiterates its findings in para C(2) and considers the products exported by the subject countries viz. UK, France and Hungary and those manufactured by the domestic industry as Like Article within the meaning of the rules 2(d).

F. NORMAL VALUE AND EXPORT PRICE

1. HUNGARY

M/s Forte Photochemical Co. Ltd.

It has been mentioned by M/s Forte Photochemical Co. Ltd. that normal value for Hungary cannot be equated with UK, France in view of the GDP and per capita income difference. The exporter has also requested for adjustments on account of packaging cost, incurred by them on their domestic sales which is higher than the packaging cost incurred on exports to India. A team of officers deputed by the Designated Authority in August/September, 2000 to verify the data on normal value, export price, adjustments thereof and cost of production furnished by the exporter. The authority has referenced the normal value and the export price on the basis of the data on domestic sales of the exporter in Hungary and export sales during the POI furnished by the exporter and to the extent it was verified by the team.

Normal value

The exporter has provided details of the domestic sales for the RC based Fortespeed photo paper for the POI. In the questionnaire's response the exporter had indicated that there are no domestic sales of fibre based grade photo paper. However, during the verification, the authority noticed that the

exporter was selling fibre based paper viz. Fortezzo grade in the domestic market. The exporter has claimed adjustments on VAT, packaging, commission to its associated trading company viz. M/s Chemoforte and discounts for RC based Fortespeed photo paper to an extent of **%,**%/mtrsqr,**% and **% respectively. The authority notes that M/s Forte Photochemical Co. Ltd. has sold in the domestic market through their trading company viz. M/s Chemoforte. The exporter has paid commission to an extent @**% to the trading company. As regards, packaging, the investigation team verified the additional packaging cost incurred by the exporters on the various sizes of packages sold by them in the domestic market. The verification team also noticed that there was no expenses incurred on inland freight, inland insurance, and credit sales on the sales in the domestic market. The authority on the basis of evidence has allowed adjustments on VAT, packaging, commission and discounts to an extent of **%,**%,**\$/mtrsqr and **% respectively. The authority has considered the discounts offered at the time of sales. The weighted average normal value comes to **\$/mtrsqr.

Export price

The authority notes that M/s Forte Photochemical Photochemical Co. Ltd. has exported their products to India through their trading company, M/s Chemoforte. The exporter has submitted information regarding export of Bromofort BS-4, BSP-4, the fibre based grades double weight photo paper in special bulk packaging of 500 sheets per box of 18 X 24 Cm size and Fortespeed grade, the resin coated RC photo paper in special bulk packaging of 500 sheets per box of 18 X 24 CM size separately during the POI. The exporter has claimed adjustments on packaging, inland freight, ocean freight and commission to an extent of **%,**%,**\$/mtrsqr & **% respectively. The authority has allowed adjustments to an extent of **%,**%,**\$/mtrsqr & **% respectively. The weighted average ex-factory export prices comes to **\$/mtrsqr.

2. UK

(a) M/S KENTMERE PHOTOGRAPHIC LTD.

The authority has not received any additional information and views regarding computation of the normal value, export price as was indicated in the Preliminary Findings. The Authority, therefore, has adopted the same methodology as indicated in the Preliminary Findings. The computation of the normal value and export price is illustrated as under :--

Normal value

The exporter has indicated that they have exported pan cake rolls (single consignment) to India during the POI and have not sold this product in domestic market or exported to third country other than India. The authority has, therefore, used the best available information and referenced the normal value as calculated for M/s Ilford Imaging Ltd. in respect of jumbo rolls for the exporter. The weighted average normal value comes to ***\$/mtrsq.

Export price

The exporter has provided CIF price for the single consignment exported during POI. The exporter has claimed adjustments on ocean freight and ocean insurance to an extent of *** & ***\$/mtrsq respectively. The adjustments as indicated by the exporter have been allowed. The adjustments on packing and inland freight have been considered to an extent of ***\$/mtrsq respectively on the basis of information on jumbo rolls exports as available from the data submitted by M/s Ilford Imaging Ltd. The weighted average ex-factory export prices comes to ***\$/mtrsq.

(b) M/S ILFORD IMAGING LTD.

Normal value

The exporter has mentioned that separate comparisons be done for jumbo rolls and cut sheets Ilford brand and private label since branded product is sold at a higher price. However, during the verification visit by the team of officers from the Directorate during August/September, 2000, the exporter could not provide evidence that exclusive promotional expenses are incurred for brand building of Ilford brand sold in the domestic market. The authority has, therefore, not considered the claim on brand adjustments. The exporter also could not provide evidence related to technical services/customer service offered exclusively by them for domestic sales. The authority has not allowed adjustments on this aspect for the sales made in the domestic market. The authority has considered evaluation of jumbo rolls and cut sheets irrespective of the brand name or private label separately as detailed below.

(Photopaper in jumbo rolls)

The authority recalls and confirms the methodology in para C(4) of the Preliminary Findings. The authority notes that the exporter has provided details of third country exports of RC type as there are no domestic sales and these have been referenced for the purpose of normal value. The adjustments on packaging and inland freight to an extent of ***&***\$/mtrsqr as claimed by the exporter been allowed by the authority. For the fibre based jumbo rolls, the normal value of RC type has been referenced as there are no separate domestic sales or the third country exports of fibre based and also that both RC and fibre based photopaper are considered as Like Article. The weighted average

normal value for the jumbo rolls (both RC/fibre based) comes to ***\$/mtrsqr.

Photopaper in finished form i.e. cut sheet form

The authority recalls and confirms the methodology in para C(4) of the Preliminary findings. The authority notes that the exporter has provided details of domestic sales for Ilford brand fibre based photo paper, Ilford brand RC type photo paper and private label RC type photo paper. For the private label fibre based photo paper the exporter has provided sales to third country other than India. The details with respect to private label for both RC and fiber type have been provided at ex-factory level whereas for the Ilford Brand for both RC and fibre type have been provided at the FOB level. The authority has allowed adjustments on account of packaging and inland freight to an extent of *** & ***\$/mtrsqr. The authority has not provided adjustments on technical services as illustrated above. The weighted average normal value for M/s Ilford Imaging Ltd. comes to ***\$/mtrsqr.

Export price

The authority notes that exporter has provided details on exports of jumbo rolls (both RC and fibre based), private label RC type and Ilford brand (both RC and fibre based). The export prices for the private label RC type are provided on ex-factory level while for the jumbo rolls and Ilford brand (both RC and fibre based) on the FOB level. The exporter has claimed adjustments on packing and inland freight to an extent of *** & ***\$/mtrsqr for the private label resin coated RC type photo paper. The authority has allowed the above adjustments on both private label and Ilford brand photo paper exports. The weighted average ex-factory export price for the finished product i.e.

photographic paper including both RC and fibre based comes to ***\$/mtrsqr, and for jumbo rolls comes to ***\$/mtrsqr.

3. FRANCE

M/S AGFA-GEVAERT SA

The authority notes that M/s Agfa-Gevaert SA, the producer of the subject goods in France does not sell in domestic market or exports directly. Both domestic and export operations of the producer are carried out by its exporter arm viz. M/s Agfa Gevaert AG, Leverkusen, Germany. The investigation team from the Directorate visited the premises of the exporter at Leverkusen during August/September, 2000. The normal value and export price are computed on the basis of the information to the extent it was made available to the verification team.

Normal value

The authority notes that the exporter has provided the details of the sales of jumbo rolls (RC type) to its two customers in Germany. The exporter has claimed adjustments on inland freight and insurance for its two domestic customers to an extent of *** & ***\$/mtrsqr respectively. The exporter also provided evidence to the fact that the domestic sales are not CIF prices. The authority on the basis of the available information and records and data made available to the verification team has allowed adjustments on inland freight and insurance to an extent of *** & ***\$/mtrsqr. The weighted average normal value comes to ***\$/mtrsqr.

Export Price

The exporter has provided details of the FOB value of export sales made to India during the POI. The authority on the basis of the available information and evidence provided to the verification team has allowed adjustments on inland freight and insurance and credit cost to an extent of *** & ***\$/mtrsqr. The weighted average ex-factory export prices comes to ***\$/mtrsqr.

G. EVALUATION OF NON-COOPERATING EXPORTERS

For the non-cooperating exporters (indicated as 'other exporters') the dumping margin has been referenced on the basis of the highest domestic price without adjustments and the lowest CIF as noticed for the cooperating exporters and co-related with petitioner's data.

H. DUMPING-COMPARISON OF NORMAL VALUE AND EXPORT PRICE

The rules relating to comparison provides as follows:

"While arriving at margin of dumping, the Designated Authority shall make a fair comparison between the export price and the normal value. The comparison shall be made at the same level of trade, normally at ex-works level, and in respect of sales made at as nearly possible the same time. Due allowance shall be made in each case, on its merits, for differences which affect price comparability, including differences in conditions and terms of sale, taxation, levels of trade, quantities, physical characteristics, and any other differences which are demonstrated to affect price comparability."

For the purpose of determination of dumping the comparison of normal value and export price at the ex-factory level as mentioned above has been made for jumbo rolls and cut sheets

separately. For the Black and White Photographic Paper in cut sheets weighted average of RC and fibre based paper has been considered. For the other non-cooperative exporters, highest dumping margin as determined for the cooperating exporters has been referenced.

The dumping margin for exporters comes as under:

Exporter	Product (Black & white photographic paper both resin coated and fibre based in the following forms	Normal value (NV) in \$/sqm	Export price(EP) in \$/sqm	Dumping margin as % of EP
<u>UK</u>				
M/s Ilford Imaging Ltd.	Jumbo rolls	*****	*****	35.75%
	Cut sheets	*****	*****	203%
M/s Kentmere Photographic Ltd	Jumbo rolls	*****	*****	55.65%
Any other exporter	Jumbo rolls/cut sheets	*****	*****	216.80 %
<u>France</u>				
M/s Agfa-Gevaert SA and its associated exporter M/s Agfa-Gevaert AG, Germany	Jumbo rolls	*****	*****	10.2%
Any other Exporter	Jumbo rolls/cut sheets	*****	*****	17.7%
<u>Hungary</u>				
M/s Forte Photochemical Co. Ltd.	Cut sheets	*****	*****	201%
Any other exporter	Jumbo rolls/cut sheets	*****	*****	303.10 %

I. INDIAN INDUSTRY'S INTEREST & OTHER ISSUES

It has been argued by certain interested parties that with the levy of anti-dumping duties, the producers will create a monopolistic situation and that this will affect small professional photographers. The Authority holds that the purpose of anti dumping duties, in general, is to eliminate dumping, which is causing injury to the domestic industry and to re-establish a situation of open and fair competition in the Indian market, which is in the general interest of the country.

The authority in this regard recalls its Findings in Para 7 of the Preliminary Findings and reiterates that though it is recognized that the imposition of anti dumping duties might affect the price levels of the products manufactured using the subject goods and consequently might have some influence on relative competitiveness of these products. However, fair competition on the Indian market will not be reduced by the anti dumping measures, particularly if the levy of the anti dumping duty is restricted to an amount necessary to redress the injury to the domestic industry. On the contrary, imposition of anti dumping measures would remove the unfair advantages gained by dumping practices and would prevent the decline of the domestic industry and help maintain availability of wider choice of Black and White photographic paper the subject goods, to the consumers. Imposition of anti dumping measures would also not restrict imports from the subject countries in any way, and therefore, would not affect the availability of the product to the consumers.

To ascertain the extent of Anti-dumping duty necessary to remove the injury to the domestic industry, the Authority has relied upon a non-injurious selling price (NIP) of Black and White photographic paper both resin/fibre based in India for the domestic industry, by considering the optimum cost of production for the domestic industry. The authority observes that M/s NII is related to M/s APIL and is excluded from the scope of

domestic industry. By virtue of M/s NII's relationship with M/s APIL, it may not be appropriate to look at injury parameters of M/s NII in an unbiased manner since sales of M/s NII to M/s APIL do not appear to be at arms length and has, therefore, looked at injury to M/s HPF on account of dumping. However, M/s NII is an interested party being a major domestic producer of the subject goods. Authority has, therefore, calculated NIP by referencing and normating the cost data furnished by M/s NII.

J. INJURY AND CAUSAL LINK

Under Rule 11 supra, Annexure-II, when a finding of injury is arrived at, such finding shall involve determination of the injury to the domestic industry, ".....taking into account all relevant facts, including the volume of dumped imports, their effect on prices in the domestic market for like articles and the consequent effect of such imports on domestic producers of such articles...". In considering the effect of the dumped imports on prices, it is considered necessary to examine whether there has been a significant price undercutting by the dumped imports as compared with the price of the like article in India, or whether the effect of such imports is otherwise to depress prices to a significant degree or prevent price increases, which otherwise would have occurred, to a significant degree.

For the examination of the impact of the imports on the domestic industry in India, we may consider such indices having a bearing on the state of the industry as production, capacity utilisation, sales quantum, stock, profitability, net sales realisation, the magnitude and margin of dumping, etc. in accordance with Annexure II(iv) of the rules supra.

The authority has also examined factors other than dumped imports viz. closure of HPF, its sickness as cited which might be injuring the domestic industry at the same time.

The non-injurious price (NIP) for the domestic industry has been determined by making appropriate analysis of all relevant factors like usage of raw material, usage of utilities, captive consumption, captive generation of utilities etc. and the actual expenses during the period of investigations including the investments and capacity utilisation. The non-injurious price of domestic industry has been determined by considering the optimum cost of production and considering the reasonable return on the capital employed by the domestic industry. While determining NIP, the authority has taken into account the best consumption norms of raw materials and utilities and has, thereby addressed any inefficiencies which might lead to financial injury the industry on account of the inefficiencies.

The authority notes that

- i) Imports of black and white photographic paper both resin coated /fibre based from the subject countries have increased in absolute terms and relative to total imports from 7.2 lakh sqmtr in 97-98 to 8.5 lakh sqmtr in 98-99 and to 10.63 lakh sq mtr in POI.
- ii) Market share of UK, France and Hungary in total imports has changed from 34.2% in 97-98 to 40.4% in POI.
- iii) The exports by M/s Ilford Imaging Ltd. and M/s Kentmere Photographic Ltd. from UK of Black and White photographic paper in jumbo rolls form have been imported by M/s Techno Photo Pvt. Ltd. during the POI. These jumbo rolls have been further cut and processed and packed in the cut sheet form by the importer who the delivered these products at prices (net of taxes) to the end-users at prices lower than the NIP thus leading to price undercutting and consequential injury to the domestic industry.

- iv) The landed value of black and white photographic paper in cut sheet form exported by M/s Ilford Imaging Ltd. is lower than the NIP determined for the domestic industry thereby leading to price under-cutting and a consequential injury to the domestic industry.
- v) that the landed value of dumped imports i.e. black and white photographic paper both RC and fibre based in cut sheet form from Hungary have forced the domestic industry to sell at prices, which have led to net sales realisation below the non-injurious selling price (NIP) as determined for the domestic industry during the POI.
- vi) The dumped exports of Black and White photographic paper in RC type jumbo rolls from France by M/s Agfa Gevaert have been imported by M/s Jindal Photo Films Ltd. and have been processed by the importer and converted to cut sheets and delivered to the users in the domestic market at price net of taxes lower than the NIP thus leading to price undercutting and consequential injury to the domestic industry.
- vii) The capacity utilisation of M/s HPF which has been to an order of 40 % since 1991 has dropped to 11-22% in 1997 - 98 and to 3.2% in 98-99.
- viii) The net sales realisation (NSR) as constructed on the basis of the conversion charges received in view of job orders performed by them by including the cost of raw base paper in the POI is noticed to be lower than the NIP leading to financial losses.

The above economic indicators collectively and cumulatively indicate that the domestic industry has suffered material injury from dumped imports. In establishing that the material injury to the domestic industry has been caused by the imports from the subject countries, the Authority holds that dumped exports from subject countries have depressed the prices of subject goods in the domestic market and forced the domestic industry to sell at

un-remunerative prices, resulting in decline in net sales realization and financial losses to the domestic industry.

K. FINAL FINDINGS

The Authority, after considering the foregoing, concludes that :

- a. Black and White Photographic paper both resin coated/fibre based originating in or exported from the subject countries has been exported to India below its normal value.
- b. The domestic industry has suffered material injury;
- c. The injury has been caused to the domestic industry by dumping of the subject goods originating in or exported from subject countries.
- d. The Authority recommends imposition of definitive anti-dumping duty on imports of Black and White Photographic paper both resin coated/fibre based falling under Chapter 37 (Custom head 3703.10 & 3703.90) originating in or exported from subject countries as indicated in para (j) subsequently.
- e. The landed value of imports for the purpose shall be the assessable value as determined by the customs under the Customs Act, 1962 and all duties of customs except duties levied under Section 3, 3A, 8B, 9 and 9A of the Customs Tariff Act, 1975.
- f. It was considered to recommend the amount of anti-dumping duty equal to the margin of dumping or less which if levied would remove the injury to domestic industry. Landed value of the imports for individual exporters, for the purposes, were compared with the non-injurious selling price of the domestic industry, determined for the period of investigation. Wherever the difference was less than the dumping margin, a duty lower than the dumping margin is recommended.

- g. M/s Ilford Imaging Ltd., UK have given an undertaking not to export subject goods in cut sheet form (Custom Head No. 3703.90) below the landed value of 3.09 \$/mtrsqr and the subject goods in jumbo rolls form also called parent rolls or master rolls (Custom Head No. 3703.10) not below the landed value of 2.80 \$/mtrsqr in terms of Rule 15 of Anti-Dumping Rules. The landed value for this purpose shall be the assessable value as determined by the Customs under the Customs Act, 1962 and all duties of customs except duties levied under Section 3, 3(a) 8(b), 9 and 9(a) of the Customs Tariff Act, 1975. The authority notes that the reference landed value would eliminate the injurious effect of dumping by M/s Ilford Imaging Ltd. from UK on the domestic industry. The authority accepts the price undertaking and, therefore, does not recommend the levy of Anti-Dumping duty and suspends the investigations on M/s Ilford Imaging Ltd.
- h. M/s Forte Photochemical Co. Ltd. have given an undertaking not to export the subject goods in cut sheet form in industrial packs of 300 or more sheets (Custom Head No. 3703.90) below the landed value of 3.03 \$/mtrsqr and the subject goods in jumbo rolls form also called parent rolls or master rolls (Custom Head No. 3703.10) not below the landed value of 2.80 \$/mtrsqr in terms of Rule 15 of Anti-Dumping Rules.
- The landed value for this purpose shall be the assessable value as determined by the Customs under the Customs Act, 1962 and all duties of customs except duties levied under Section 3, 3(a) 8(b), 9 and 9(a) of the Customs Tariff Act, 1975. The authority notes that the reference landed value would eliminate the injurious effect of dumping by M/s Forte Photochemical Co. Ltd. from Hungary. The authority accepts the price undertaking and, therefore, does not recommend levy of any Anti-Dumping duty and suspends the investigations on M/s Forte Photochemical Co. Ltd.

In case of any other form/size of the subject goods proposed to be exported, the concerned parties viz. M/s Ilford Imaging Ltd. and M/s Forte Photochemical Co. Ltd. shall approach the Designated Authority for appropriate consideration.

The authority, however, in the event of any violation of the undertaking or in the event of its non-acceptance by the Central Government, the Designated Authority would make appropriate recommendations to the Central Government for levy of applicable anti-dumping duties on the basis of the information as available during the present investigation or as brought to the notice of the authority from appropriate sources. The authority may also suo-moto or on the basis of any request from exporters/domestic industry or importer of the article in question or any other interested parties review from time to time the need for continuance of the undertaking so given.

Such Anti-Dumping duties may apply retrospectively from the date of violation or withdrawal of price undertaking. Also in the event of Central Government not accepting the price undertaking, the Designated Authority shall separately intimate the Central Government the amount of Anti-Dumping duty and the effective date of its levy.

The validity of the price undertaking would be co-terminus with the duration of the Anti-Dumping duties to be imposed by the Notification of the Central Government in this regard, and shall be subject to review as per the applicable provisions of the Anti-Dumping Rules.

- i. The dumped exports of jumbo rolls by M/s Agfa Gevaert AG have led to price suppression of the finished products and thus consequential injury to the domestic industry.

- j. Accordingly, it is proposed that definitive Anti-Dumping duties be imposed on all imports of Black and White Photographic paper both resin coated/Fibre based originating in or exported from the subject countries i.e. UK, France and Hungary (excluding exporters as mentioned in sub para (g) and (h) above) falling under chapter 37 (Custom head 3703.10 (for jumbo rolls) & 3703.90 (for cut sheets)) of the Customs Tariff. The anti-dumping duty shall be the difference between the amounts mentioned in column 3 below and the landed value of imports in \$/mtrsqr.

Sl.no.	Product originating in or exported from	Name of the exporter	Product (Black & White photographic paper both resin coated and fibre based in the following forms	Amount (US\$/sqmtr
1	UK	M/s Kentmere Photographic Ltd.	Jumbo rolls	2 87
			Cut sheets	3 09
		Any other exporter excluding M/s Ilford Imaging Ltd.	Jumbo rolls	2 87
			Cut sheets	3 09
2.	France	M/s Agfa-Gevaert SA and its associated exporter Agfa Gevaert AG, Germany	Jumbo rolls	2 87
			Cut sheets	3 09
		Any other exporter	Jumbo rolls	2 87
			Cut sheets	3.09
3.	Hungary	Exporters excluding M/s Forte Photo-chemical Co Ltd.	Jumbo rolls	2 87
			Cut sheets	3 09

- k. Subject to the above, the authority confirms the Preliminary Findings dated 28.4.2000.

An appeal against this order shall lie to the Customs, Excise and Gold (Control) Appellate Tribunal in accordance with the Act Supra.

L. V. SAPTHARISHI, Designated Authority & Addl. Secy.

